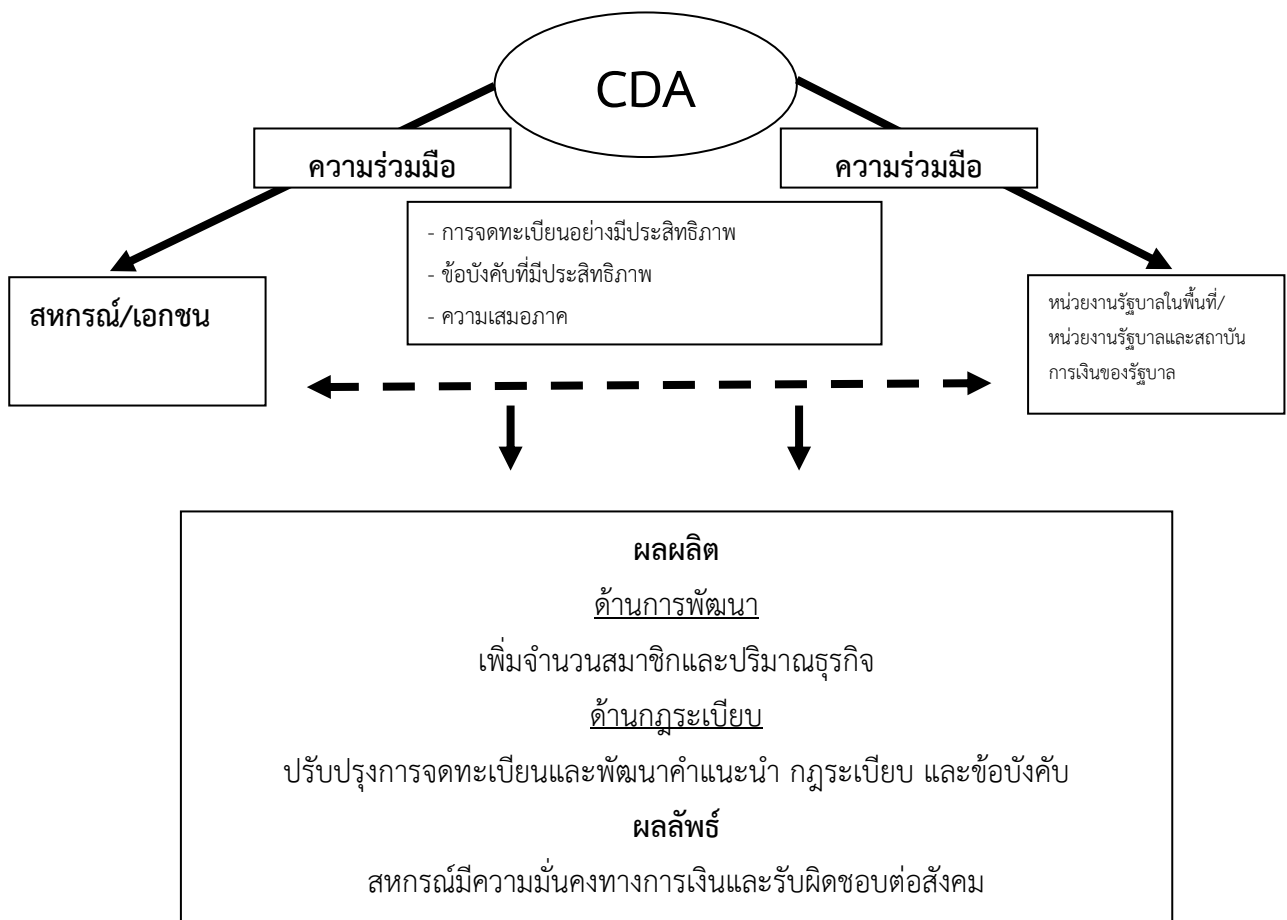




บทนำ

เกษตรกร ชาวประมง พ่อค้า คนขับรถ หรือใครก็ตามเพียงคนเดียวเมื่อทำงานตามลำพังไม่มีพลังไม่มีอำนาจ ต่อรองแต่เมื่อใดประชาชนที่มีวัตถุประสงค์และจิตอาสาร่วมกันสามารถช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันเพื่อ บรรลุความต้องการทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม ตลอดจนแรงบันดาลใจ เขาทั้งหลายสามารถทำให้เกิด พลังและการพัฒนาที่แข็งแกร่งและนี่คือหลักการสหกรณ์

ได้รับการพิสูจน์ในต่างประเทศเช่นเกาหลีใต้และมาเลเซีย ซึ่งมีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วใน ขณะที่สหกรณ์ก็ได้ขยายตัวและได้รับการสนับสนุนอย่างแพร่หลาย



ภาพที่ 1 กรอบการดำเนินงานขององค์การส่งเสริมสหกรณ์ (The Cooperative Development Authority: CDA)

องค์การส่งเสริมสหกรณ์ (The Cooperative Development Authority: CDA) ตั้งอยู่ในคูบา เมืองเกษอน มะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ และ 15 หน่วยส่งเสริมกระจายอยู่ทั่วประเทศ ยืนหยัดในการส่งเสริมด้วยความเป็นเลิศ ตามคำมั่นสัญญา ความซื่อสัตย์ และการทำงานเป็นทีม หรือ ExCITE (Excellence, Commitment, Integrity and Teamwork) ในองค์กรและการพัฒนาสำหรับลูกค้าคือ สหกรณ์ ในทางกลับกันองค์การส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการภายใต้ แผนพัฒนาสหกรณ์ แผนนี้เป็นสัญญาทางสังคมกับประชาชนชาวฟิลิปปินส์โดยมีวิสัยทัศน์เป็นองค์กรของประเทศ

ความเป็นมาของขบวนการสหกรณ์ฟิลิปปินส์

ขบวนการสหกรณ์ในฟิลิปปินส์เริ่มต้นเมื่อปลายศตวรรษที่ 19 เมื่อชาวฟิลิปปินส์บางคนได้มีโอกาสไปศึกษาต่อใน ยุโรปได้เห็นการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมของยุโรปโดยใช้สหกรณ์เป็นเครื่องมือในการพัฒนาสังคม ผู้นำ แนวคิดนี้มี 2 คน คือ ดร. โจเซ พี.ไรซาลและคุณทีโอดโร ซานติโก (Dr. Jose P” Rizal & Teodoro Sandiko)

ดร. ไรซาล ได้นำแนวคิดของโรเบิร์ต โอเวน โดยจัดตั้งเป็นนิคมสหกรณ์ขึ้นที่เมืองดาปิตัน ตั้งโรงเรียนสำหรับผู้คนที่ยากจนให้เรียนรู้เรื่องสหกรณ์ และตั้งร้านค้าสหกรณ์ขึ้นโดยอาสาสมัครจากนักเรียนและตั้งสมาคมผู้ผลิตปอแก้วขึ้น (สหกรณ์ยุคแรกของทุกประเทศจัดตั้งภายใต้ พระราชบัญญัติสมาคม เพราะสหกรณ์เป็นนวัตกรรมทางสังคมยังไม่มี กฎหมายรองรับโดยตรง และมีการถือหุ้นทำธุรกิจร่วมกันและจ่ายเงินปันผลให้กับสมาชิก

คุณซานติโกเที่ยวไปในเยอรมันเห็นขบวนการสหกรณ์รถไฟไฟเซิน และนำเรื่องนี้มาตั้งเครดิตยูเนียนในฟิลิปปินส์ ในช่วงที่สหรัฐอเมริกายึดครองฟิลิปปินส์ และเขาได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ว่าราชการรัฐในช่วงนั้น คุณซานติโกได้เสนอ พรบ. สหกรณ์เครดิตชนบท พ.ศ. 2457 ต่อรัฐสภา ต่อมาท่านผู้นี้ได้รับการยกย่องเป็นบิดาแห่งสหกรณ์ฟิลิปปินส์

กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ของฟิลิปปินส์ปัจจุบัน คือ The Philippines Code of 2008 โดยมีการแบ่งสหกรณ์ ออกเป็น 22 ประเภท ได้แก่ สหกรณ์เครดิต สหกรณ์ผู้บริโภค สหกรณ์ผู้ผลิต สหกรณ์การตลาด สหกรณ์บริการ สหกรณ์ อเนกประสงค์ สหกรณ์ทนาย สหกรณ์ชนบท ธนาคารสหกรณ์ สหกรณ์โคนม สหกรณ์การศึกษา สหกรณ์ผู้ผลิตไฟฟ้า สหกรณ์บริการการเงิน สหกรณ์ประมง สหกรณ์บริการสุขภาพ สหกรณ์การเคหะ สหกรณ์ประกันภัย สหกรณ์การขนส่ง สหกรณ์น้ำ สหกรณ์แรงงาน และสหกรณ์อื่น ๆ ตามประกาศขององค์การกลางส่งเสริมสหกรณ์ สหกรณ์ของฟิลิปปินส์แบ่ง ออกเป็น 3 ระดับ คือ

1. สหกรณ์ปฐมภูมิ ประกอบด้วยสมาชิกที่เป็นบุคคลธรรมดา
2. สหกรณ์ทุติยภูมิ ประกอบด้วยสหกรณ์สมาชิกระดับสหกรณ์ปฐมภูมิ
3. สหกรณ์ตติยภูมิ ประกอบด้วยสมาชิกระดับสหกรณ์ทุติยภูมิ

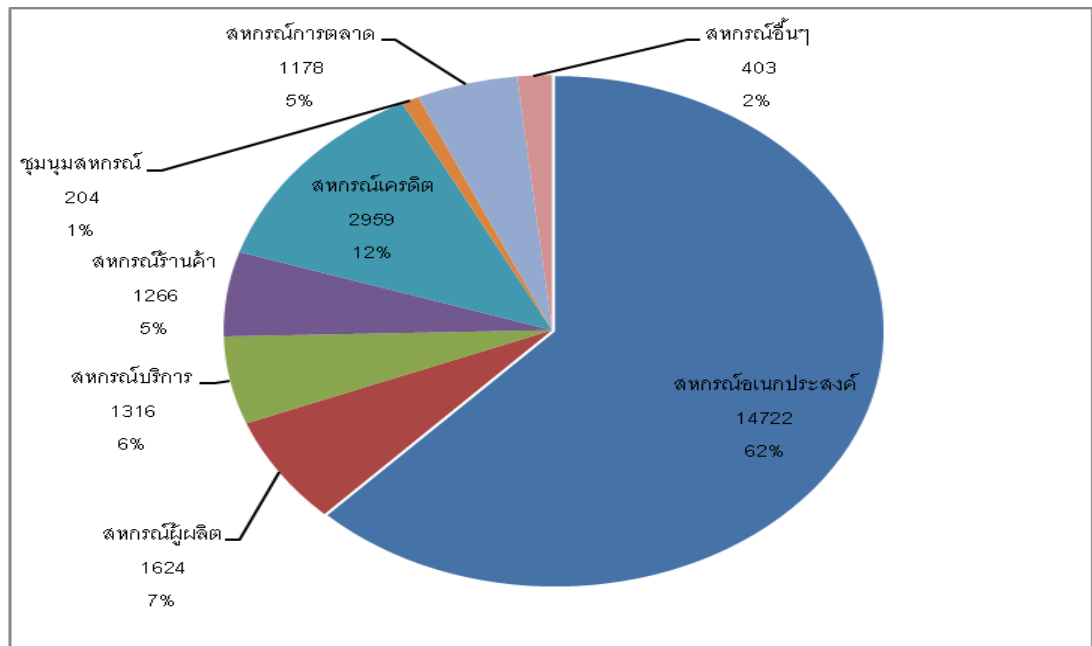
สิทธิพิเศษของสหกรณ์

สหกรณ์จดทะเบียนภายใต้ RA 9520 ได้รับสิทธิพิเศษ ดังนี้

1. สหกรณ์สามารถเก็บเงินสดของสหกรณ์ไว้ในเซฟของหน่วยงานของรัฐได้โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย
2. สหกรณ์ในหน่วยงานราชการไม่ต้องจ่ายค่าพื้นที่ให้กับหน่วยงานราชการนั้น

3. รูปแบบพิเศษการจัดหาบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่สหกรณ์ (ห้องเย็น ห้องแช่แข็ง ระบบไฟฟ้า การขนส่ง และอื่นๆ) จะได้รับสิทธิพิเศษ
4. ได้รับสิทธิพิเศษในการจัดหาจากหน่วยงานหรือองค์กรของภาครัฐ (ข้าว ข้าวโพด และอื่นๆ ปลา และผลิตภัณฑ์จากทะเล เนื้อ ไข่ นม ผัก ยาสูบ และผลผลิตเกษตรอื่นๆ)
5. ได้รับสิทธิพิเศษในการจัดสรรปุ๋ย เมล็ดพันธุ์ และปัจจัยการผลิตอื่น ตลอดจนอุปกรณ์ และการจำหน่ายข้าว
6. ได้รับสิทธิพิเศษการปฏิบัติอย่างยุติธรรมในการยืมเงินเพื่อทำการค้าทางทะเล
7. สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ที่ทำธุรกิจทางด้านการตลาดจะได้รับสิทธิพิเศษในการบริการจัดการตลาดสาธารณะ
8. สหกรณ์ทางการเงินและชุมนุมสหกรณ์จะได้รับส่วนลดเพิ่มในการกู้ยืมเงินจากธนาคารและสถาบันการเงิน
9. ได้รับสิทธิพิเศษในการปฏิบัติการเกี่ยวกับสถานีรถ และท่าเรือสาธารณะ
10. การได้รับช้อยกเว้นในการเรียกร้องในชั้นต้นภายใต้กฎหมาย RA 9184
11. ได้รับสิทธิพิเศษในการเป็นผู้แทนทางด้านงบประมาณของจังหวัดหรือเมืองหรือหน่วยงานผู้เรียกร้องโดยไม่มีค่าธรรมเนียม
12. องค์กรสหกรณ์โดยสมาชิกและพนักงานจะสามารถได้รับสิทธิพิเศษในการดำเนินการร้านอาหารในสถาบันการศึกษา
13. มีช่องทางพิเศษทางการเงินเพื่อโครงการที่อยู่อาศัยที่ดำเนินการโดยสหกรณ์ด้วยอัตราดอกเบี้ยและระยะเวลาการชำระเงินที่ดีกว่าที่ให้กับโครงการที่อยู่อาศัยโดยทั่วไป
14. ไม่ต้องชำระภาษีให้แก่รัฐบาลภายใต้กฎหมาย RA 1661

สถิติสหกรณ์ของฟิลิปปินส์



ภาพที่ 2 จำนวนสหกรณ์ที่จดทะเบียนแยกตามประเภทของสหกรณ์ ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2556

ตารางที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของสหกรณ์ในประเทศไทยฟิลิปปินส์

รายการ	จำนวน
สหกรณ์ที่จดทะเบียนทั้งหมด	23,672
มูลค่าของธุรกิจ (เปโซ)	437,612,143,397.44
จำนวนลูกจ้างทั้งหมด (คน)	259,527
ค่าเฉลี่ยจำนวนสมาชิกต่อสหกรณ์ (คนต่อสหกรณ์)	543
ค่าเฉลี่ยจำนวนพนักงานต่อสหกรณ์ (คนต่อสหกรณ์)	11
เปรียบเทียบกับ GDP ของประเทศ (ร้อยละ)	4.87

ในจำนวนสหกรณ์ทั้งสิ้น 23,672 แห่ง เป็นธนาคารสหกรณ์ จำนวน 46 แห่ง ซึ่งมีสมาชิกเป็นสหกรณ์ระดับปฐมและสหกรณ์ทุติยภูมิ โดยแบ่งเป็นสหกรณ์เอนกประสงค์ ร้อยละ 62.19 สหกรณ์เครดิต ร้อยละ 12.50 สหกรณ์ผู้ผลิต ร้อยละ 6.86 สหกรณ์บริการ ร้อยละ 5.56 สหกรณ์ร้านค้า ร้อยละ 5.38 สหกรณ์การตลาด ร้อยละ 4.98 และสหกรณ์อื่นๆ ร้อยละ 7.51

ตารางที่ 2 สหกรณ์ในประเทศไทยฟิลิปปินส์แยกตามประเภทของสหกรณ์

ประเภทสหกรณ์	จำนวนสหกรณ์ (แห่ง)	จำนวนสมาชิก (คน)	เฉลี่ยจำนวนสมาชิกต่อสหกรณ์ (คนต่อสหกรณ์)
สหกรณ์เครดิต	2,959	2,758,709	932
สหกรณ์ผู้บริโภค	1,266	93,685	932
สหกรณ์ผู้ผลิต	1,624	75,751	74
สหกรณ์การตลาด	1,178	61,736	52
สหกรณ์บริการ	1,316	1,649,360	1,253
สหกรณ์เอนกประสงค์	14,722	7,731,185	525
สหกรณ์ทนายความ	22	476	22
สหกรณ์ในชนบท	66	2,935	44
สหกรณ์โคนม	28	778	28
สหกรณ์การศึกษา	3	73	24
สหกรณ์ผู้ผลิตไฟฟ้า	4	295,992	73,998
สหกรณ์บริการทางการเงิน	3	115	38
สหกรณ์ประมง	35	1,500	43
สหกรณ์บริการสุขภาพ	2	85	43
สหกรณ์การเคหะ	20	616	31

ประเภทสหกรณ์	จำนวนสหกรณ์ (แห่ง)	จำนวนสมาชิก (คน)	เฉลี่ยจำนวนสมาชิกต่อสหกรณ์ (คนต่อสหกรณ์)
สหกรณ์ขนส่ง	73	2,395	33
สหกรณ์น้ำ	4	156	39
สหกรณ์คนงาน	30	1,218	41

ตารางที่ 3 การจัดขนาดของสหกรณ์ในประเทศฟิลิปปินส์

รายการ	รวม	ขนาดย่อม	ขนาดเล็ก	ขนาดกลาง	ขนาดใหญ่
สินทรัพย์ (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	6.1	0.22	0.55	1.383	3.977
ร้อยละ	100	4	9	22	65
จำนวนสมาชิก (คน)	23,672	18,095	3,595	1,566	416
ร้อยละ	100	76	15	7	2

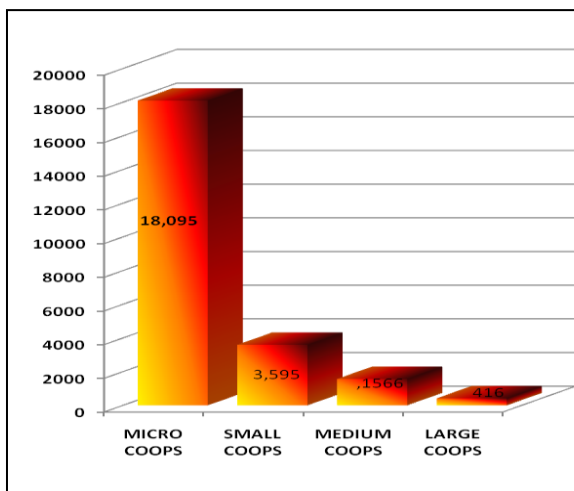
หมายเหตุ: ขนาดย่อม สินทรัพย์ต่ำกว่า 3 ล้านดอลลาร์ (น้อยกว่า 69 พันดอลลาร์สหรัฐ)

ขนาดเล็ก สินทรัพย์ 3,000,001 – 15,000,000 เปโซ (ระหว่าง 69 – 345 พันดอลลาร์สหรัฐ)

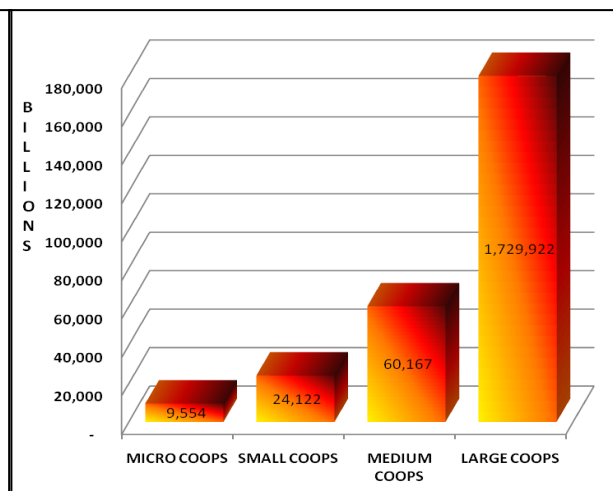
ขนาดกลาง สินทรัพย์ 15,000,001 – 100,000,000 เปโซ (ระหว่าง 345 – 2,299 พันดอลลาร์สหรัฐ)

ขนาดใหญ่ สินทรัพย์ มากกว่า 100,000,000 เปโซ(มากกว่า 2,299 พันดอลลาร์สหรัฐ)

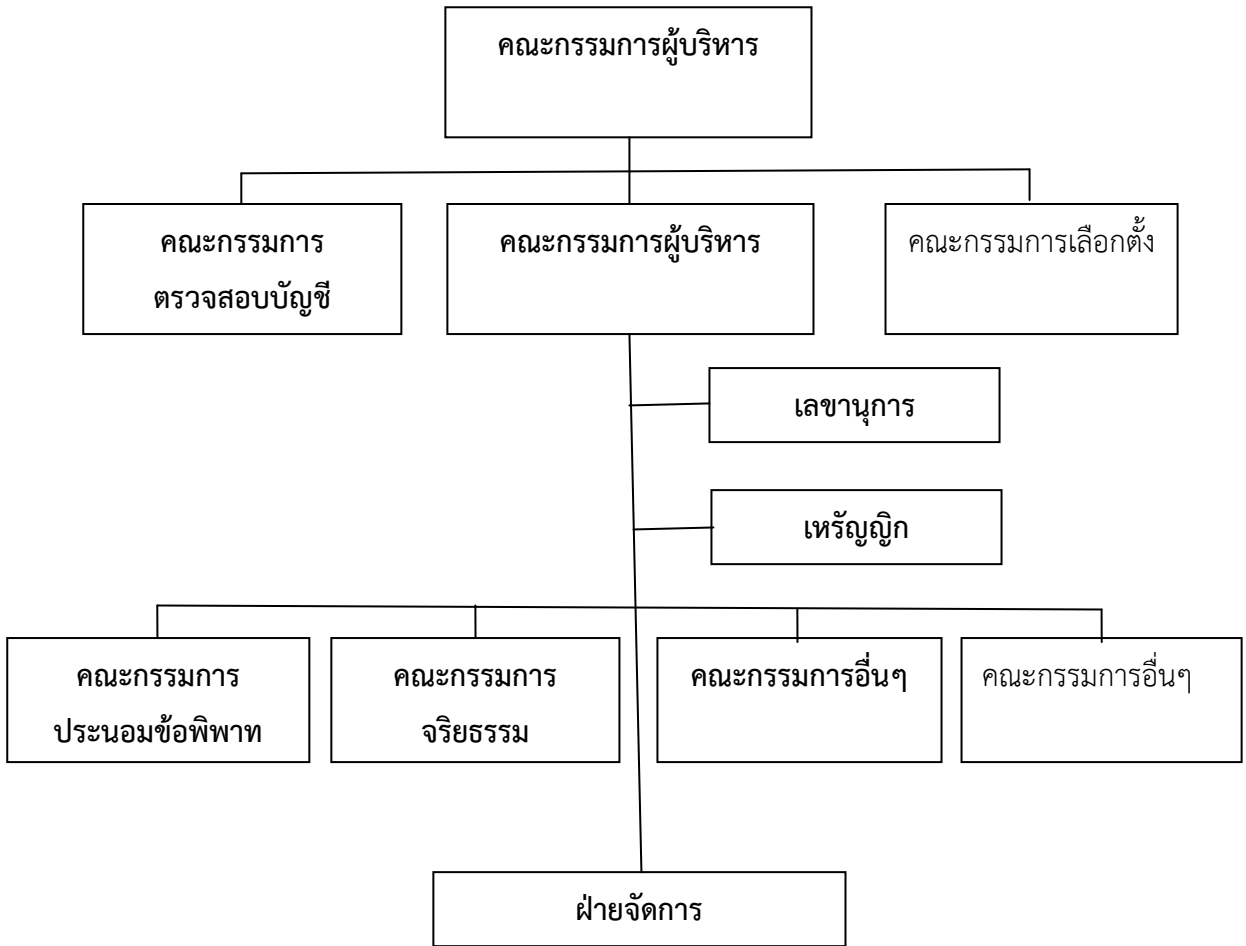
จำนวนสหกรณ์แบ่งตามขนาด



สินทรัพย์ทั้งหมดของสหกรณ์แบ่งตามขนาด



ภาพที่ 3 การแบ่งสหกรณ์ตามขนาดและสินทรัพย์ทั้งหมดของสหกรณ์ในประเทศฟิลิปปินส์



ภาพที่ 4 โครงสร้างของสทท.ในประเทศไทย